



Burhanettin Duran

bduran@setav.org

## UKRAYNA KRİZİNDE TÜRK DİPLOMASİSİ

**Ankara'nın izlediği politika takdir toplarken Kiev'den sonra Moskova'nın da müzakereler için İstanbul'u seçmesi, Türkiye'nin diplomatik hamlelerinin etkili sonuçlar verdiğini gösteriyor. Önümüzdeki haftalarda dünya başkentleri, İstanbul'da devam etmesi olası müzakerelere ve Türkiye'nin yeni girişimlerine dikkat kesilecek.**

Rusya'nın Ukrayna'ya saldırısı ile başlayan savaşta, bugüne kadar en kritik diplomatik müzakereler İstanbul'da yapıldı. Müzakerelerde tarafların İstanbul'u seçmesi sıradan bir olay değil. Türkiye'nin önemli bir başarısı ve çatışan tarafların Türkiye'ye duydukları güvenin bir göstergesi. İstanbul müzakereleri, Türkiye'nin Antalya Diplomasi Forumu'nda iki tarafın dışişleri bakanlarını bir araya getirdiği arabuluculuk inisiyatifinin yeni bir aşaması. Aynı zamanda Cumhurbaşkanı Erdoğan'ın Rus lider Putin'e ateşkes ve barış yönündeki telkinlerinin etkili olduğunun somut bir göstergesi. Ankara'nın izlediği politika takdir toplarken Kiev'den sonra Moskova'nın da müzakereler için İstanbul'u seçmesi, Türkiye'nin diplomatik hamlelerinin etkili sonuçlar verdiğini gösteriyor. Önümüzdeki

haftalarda dünya başkentleri, İstanbul'da devam etmesi olası müzakerelere ve Türkiye'nin yeni girişimlerine dikkat kesilecek.

Zihinlerdeki zor sorular şunlar: Belarus'ta sonuç vermeyen müzakerelerden sonra İstanbul görüşmelerinden ateşkes ve barış çıkar mı? "Özel askeri operasyonda ilk etabı tamamladığını" ilan eden Moskova, yine zamana oynayarak süreci oyalamaya çevirir mi? Yoksa Putin, Erdoğan'ın dile getirdiği "onurlu çıkışa" yönelerek savaşı bitirme kararını alır mı? Bunu şimdiden kestirmek zor. Elimizde olan Zelenski'nin tarafsızlık, NATO'dan vazgeçme ve nükleer silah çalışmalarını sonlandırma şartlarını kabul ettiği, Kremlin'in de Ukrayna'da yönetim değişikliği arayışında artık ısrarcı olmadığı. Zor konular, Kırım ve Donbas'ın durumu. Zelenski, normal şartlar altında Ukrayna'nın toprak bütünlüğünden vazgeçmeyecek, Putin ise



Cumhurbaşkanı Erdoğan, Dolmabahçe Cumhurbaşkanlığı Ofisi'nde Rusya ve Ukrayna arasında yapılacak barış görüşmeleri öncesinde heyetlerle bir araya geldi. (Murat Çetinmühürdar/TCCB-AA, 29 Mart 2022)



Kırım'ı geri vermeye yanaşmaya-  
caktır. Müzakerenin yoğunlaşa-  
cağı alan Donbas'ın statüsü. Bir  
diğer kesin olan şey de savaşın  
önlenmesi ve gerginliğin düşürü-  
lerek bölgede istikrarın oluşturul-  
ması için Türkiye'nin girişimleri  
devam edecek olması.

## Savaşın İlk Ayının Muhakemesi

İlk bir ayda sahada yaşananlar  
gösterdi ki, savaşın uzaması  
Rusya'nın da aleyhine. Evet, Uk-  
rayna şehirleri yıkılıyor, mülteci  
ve sivil kayıplar dramı büyüyor.  
Ancak Ukraynalılar savaştıkça  
ABD ve AB, milyarlarca dolar  
askeri silah yardımı yapmaya  
devam ediyor, edecek. Zaman  
geçtikçe ABD, AB ve NATO, Rus-  
ya tehdidi karşısında daha fazla  
konsolide oluyor. Ve Rusya izole  
ediliyor. ABD Başkanı Biden'ın,  
Putin ile Rus halkını ayırıştırıcı  
söylemi ve "Bu adam gitmeli"  
minvalindeki düzeltilen sözleri,  
ABD'nin uzun vadeli bir Rusya'ya  
zayıflatma politikasını uygulamaya  
koyduğunu gösteriyor. Bu za-  
yıflatma politikasının sınırı Çin'in  
elinin daha fazla güçlenmesini  
istemeyeceği yere kadar ulaşır.  
Zira Orta Asya'dan Ortadoğu'ya  
ve Afrika'ya kadar Rusya'nın za-  
yıfladığı her yerde Çin'in etkisinin  
artma ihtimali var.

Putin, ABD ve AB dışındaki  
ülkelerin ekonomik yaptırımlara  
pek yanaşmadığını görerek  
zamana oynayabilir. Nitekim  
Çin, Hindistan ve diğer büyük  
ülkelerin birçoğu ya yaptırımlara  
sıcak bakmıyor ya da göster-  
melik uyguluyor. Hatta Katar ve  
Kuveyt haricinde ABD müttefiki  
Ortadoğu ülkeleri, Rusya'ya daha  
yakın bir politika izliyor. Belki  
Biden yönetiminden duydukları  
rahatsızlığı gösteriyorlar, belki  
Rusya'nın bölgede daha kalıcı  
bir küresel güç olduğunu hesap-  
lıyorlar. Bütün bunlara rağmen  
Putin'in savaşı uzatması büyük  
bir hata olur. Şurası net, hafta-  
lar geçtikçe Ukrayna'daki savaş  
"Avrupa'nın Afganistan'ına" dönü-  
şüyor. Rusya'ya çok yönlü şekilde  
tüketecek bir sürece evriliyor.

İstanbul müzakerelerinin ve  
devam edecek olan sürecin  
ateşkes ve barışa giden bir sonuç  
üretmesi en büyük arzumuz.  
En zor kararı verecek liderler,  
kuşkusuz Putin ve Zelenski. Ancak  
belirleyici olan Putin ve ekibinin  
tercihi. Moskova'nın ikinci etabı  
ne olacak? Yeni askeri hamlelerle  
(ağır bombardıman ve abluka  
altındaki şehirlerde tank operas-  
yonları) işgali derinleştirmek mi?  
Yoksa Donbas üzerine yoğunlaşa-  
rak müzakere masasında sonuç  
almak mı? Erdoğan'ın verdiği  
tavsiyeler, Putin'i onurlu çıkışa  
ulaştırabilir.

## İstanbul Müzakerelerinden Beklentiler

İstanbul müzakerelerinden  
hızlı sonuç beklemek doğru değil.  
Müzakerelerin altı şart etrafında  
toplanması, Kırım ve Donbas'ın  
statüsü haricindeki maddeler-  
de netleşmeye yaklaşılması ve  
dışişleri bakanlarının yakında  
bir araya gelecek olması olumlu  
işaretler. Bir sonraki aşama Putin  
ile Zelenski'nin bir araya gelmesi.  
Putin'in Türkiye'yi ziyaretinde  
Cumhurbaşkanı Erdoğan'ın bunun  
için gayret göstereceği aşikâr.  
Elbette Rusya'nın önce Kiev  
ve Çernihiv'deki operasyonları  
azaltacağını söylemesi, sonra  
operasyonlara devam etmesi bu  
sürecin gelgitlere açık yapısı-  
nın tezahürü. Savaşı bitirmenin  
başlatmaktan daha zor olduğu  
bilinir. Ukrayna krizinde ateşkes  
ve barışa bu şekilde dura kalka  
gidilecek. Taraflar bir yandan sa-  
hada karşı tarafı geriletme için  
hamlelere devam edecek. Diğer  
yandan masada sert müzakereler  
olacak.

Rus tarafı müzakere sürecini  
hem cephede yeni inisiyatifler  
geliştirmek hem de Batı itti-  
fakı arasındaki dayanışmanın  
çözülmesini beklemek ya da test  
etmek için uzatacaktır. Ukrayna  
tarafı da Batı'dan askeri yar-  
dım almaya devam ederek Rus  
güçlerini sahada geriletecek  
girişimlerde bulunacak. İngiliz  
Başbakan Johnson, Ukrayna'ya  
"daha ölümcül" askeri silahlar

göndermekten bahsediyor. ABD  
Başkanı Biden, rejim değişikliği  
ve onlarca yıl sürecek kriz açık-  
lamalarıyla meşgul. Rusya ise  
giderek Ukrayna'yı ortadan doğu  
ve batı şeklinde bölmekten uzak-  
laşıyor. Donbas ve Kırım hattını  
elinde tutmayı önceliyor. ABD, AB  
ve İngiltere'nin Rusya'ya zayıflat-  
ma politikasındaki kararlılığın  
dağılması beklenmiyor. Gidişat  
Putin'i savaşı genişletmeye değil  
sınırlandırarak durdurmaya yö-  
neliyor. Türkiye'nin "diplomasi ile  
onurlu çıkış yap" önerisi eninde  
sonunda Putin için tek yol haline  
gelebilir. Bugün için önemli olan  
tarafaların ateşkesin zamanı  
geldiği görüşüne vardıklarında  
masada müzakereyi sürdürüyor  
olmaları.

## Barış Çabalarında Erdoğan Farkı

Türkiye, Rusya'nın Ukrayna işga-  
linin bitmesi için yoğun bir mekik  
diplomasisi yürütüyor. Cumhur-  
başkanı Erdoğan'ın krizin ortaya  
çıkışından beri 40'tan fazla  
liderle yaptığı onlarca görüşme,  
savaşa son vermeye yönelik  
barış gayretinin devamı. Ankara,  
Ukrayna savaşında üzerinde çok  
durulması gereken, kendine özgü  
bir politika izliyor ve bunu müm-  
kün kılan Erdoğan'ın ısrarcı lider  
diplomasisi.

Malum Türkiye, savaşın iki  
tarafa da güven oluşturan bir  
ilişkiye sahip. Boğazları savaş  
gemilerine kapatması hem her  
iki taraf hem de dünya kamu-  
oyu açısından olumlu karşılan-  
dı. Ankara bir yandan da Rus  
işgalini kınıyor ve Ukrayna'nın  
bağımsızlığına/toprak bütün-  
lüğüne destek veriyor. Nitekim  
Ukraynalı yetkililer Ankara'nın  
insani, siyasi, diplomatik ve  
diğer yardımlarından dolayı hayli  
müteşekkirlere. Ve Türkiye'nin BM  
Güvenlik Konseyi daimi üyeleri  
ve Almanya'nın yanında garantör  
olmasını istiyorlar. Diğer yandan  
Rusya'ya yönelik ağır yaptırımlara  
katılmayan Ankara, Moskova  
ile sıkı temas kurarak diplomasi  
ile sonuç alınmasına çabılıyor.

**Erdoğan'ın  
Rusya-Ukrayna  
savaşının  
ateşkesine  
ulaşması için  
elinden geleni  
yapmakta  
kararlı olduğu  
görülüyor.  
Bunun için  
Putin ve  
Zelenski'yi bir  
araya getirme  
arayışında  
ısrarcı. Bu  
ısrarında yirmi  
yıllık tecrübenin  
yansıması  
var. Putin ile  
Zelenski ile  
yürüttüğü lider  
diplomasisinin  
imkânlarına  
duyduğu güven  
var. İstanbul  
müzakereleri  
bir tesadüf  
olmadığı gibi  
bu aşamaya  
da bir çırpıda  
gelinmedi.**



Ankara'nın haklıya hakkını veren ancak birkaç tarafı birden koruyan bu aktif diplomasisi arabuluculuk rolü üstlenme imkânını güçlendiriyor. Kiev açısından Türkiye hem arabulucu hem de barış sonrası garantör rolünde olabilecek bir yerde, Moskova ise giderek Türkiye'nin arabulucu opsiyonuna daha fazla yaklaşıyor. Ağır ekonomik yaptırımların bunalttığı Moskova, önümüzdeki haftalarda diplomasiye sonuç almak isteyebilir. Zira Batı ve Rusya arasında yeni soğuk savaş havası giderek yerleşiyor. ABD Başkanı Biden, Putin'i "savaş suçlusu" olarak niteledi ve Ukrayna'ya 800 milyon dolarlık yeni silah yardımları verilmesi kararına imza attı.

*Dışişleri Bakanı Mevlüt Çavuşoğlu, Rusya Dışişleri Bakanı Sergey Lavrov ve Ukrayna Dışişleri Bakanı Dmytro Kuleba, Antalya'daki Antalya Diplomasi Forumu'nda Rusya-Türkiye-Ukrayna üçlü Dışişleri Bakanları toplantısına katıldı. (Cem Özdel/AA, 10 Mart 2022)*

### **Erdoğan İki Liderin Bir Araya Gelmesinde İsrarcı**

Erdoğan'ın Rusya-Ukrayna savaşının ateşkese ulaşması için elinden geleni yapmakta kararlı olduğu görülüyor. Bunun için Putin ve Zelenski'yi bir araya getirme arayışında ısrarcı. Bu ısrarında yirmi yıllık tecrübenin yansıması var. Putin ve Zelenski ile yürüttüğü lider diplomasisinin imkânlarına duyduğu güven var. İstanbul müzakereleri bir tesadüf olmadı gibi bu aşamaya da bir çırpıda gelinmedi.

Daha Ukrayna krizinin başından itibaren Erdoğan'ın Rus ve Ukraynalı liderleri bir araya getirmek için çabaladığını hatırlayalım. Putin'in kararı bu savaşın sona erdirilmesi için hâlâ en önemli faktör. Ancak savaşın Rusya'nın ekonomik, askeri ve stratejik zayıflarını artıracak bir sürece girdiği de malum. Geç kalması durumunda Putin'in üstlenmek zorunda kalacağı maliyet daha büyük olacak. İşte bu noktada Erdoğan'ın Putin'e "Zelenski ile bir araya gel" teklifi önem kazanıyor. Liderlerin bir araya gelmesi neden önemli?

**Erdoğan, lider buluşması ile eşik atlanabileceğini biliyor. Rus müzakerecilerin toplantılarda sert ve uzlaşmaz bir profil izlemesi tipik Rus diplomasisi örneğidir. Çok farklı olmakla birlikte Türkiye ve Rusya arasındaki Suriye gündemli müzakerelerde de benzer zorluklar yaşandı. Ancak liderler arası görüşmeler sıçramaları, kritik adımların atılmasını sağladı. Şimdi Erdoğan, Putin ve Zelenski'yi bir araya getirerek krizin çözümünde "lider etkisi" oluşturmayı istiyor.**

Erdoğan, lider buluşması ile eşik atlanabileceğini biliyor. Rus müzakerecilerin toplantılarda sert ve uzlaşmaz bir profil izlemesi tipik Rus diplomasisi örneğidir. Çok farklı olmakla birlikte Türkiye ve Rusya arasındaki Suriye gündemli müzakerelerde de benzer zorluklar yaşandı. Ancak liderler arası görüşmeler sıçramaları, kritik adımların atılmasını sağladı. Şimdi Erdoğan, Putin ve Zelenski'yi bir araya getirerek krizin çözümünde "lider etkisi" oluşturmayı istiyor. Bunun için Putin'in savaşı durdurma ya da bitirme zamanı geldiğine ikna olması lazım. Zelenski'nin de masaya oturup, masadan çıkana uygulayabilecek gücü gösterebilmesi gerekli.

Barış tarafların taleplerinin bir kısmından vazgeçmesini zorunlu kılıyor. Zelenski'nin asıl zorluğu Putin ile bir araya geldikten sonra başlayacak. Uzlaşmaya varmak da uzlaşılan şartları halkına anlatmak da ABD, AB ve İngiltere'yi bunlara ikna etmek de hayli zor olabilir. Bu arada, Türkiye'nin bir Avrupa ihtilafında etkin bir şekilde kolaylaştırıcı rol üstlenmesi, kıyaslamalarla ya da kısıncılıkla karşılanmamalı. Aksine Batı ülkeleri Türkiye'nin herkesin aleyhine olan bu savaşı sona erdirmeye çabasına destek vermeli. **■**